



Secretaria de Estado da Saúde

Impacto da Judicialização da Saúde no Orçamento Público

José Tadeu Marino

Subsecretário de Estado da Atenção a
Saúde

GOVERNO DO ESTADO
DO ESPÍRITO SANTO
Secretaria da Saúde



Dimensão do Fenômeno da Judicialização da Saúde

Em relação a Secretaria de Estado da Saúde do Espírito Santo

Dimensão do Fenômeno da Judicialização da Saúde



O que é Judicialização da Saúde?

- A judicialização da saúde refere-se à busca do Judiciário como a última alternativa para obtenção do medicamento ou tratamento.

Principais motivos da Judicialização da saúde

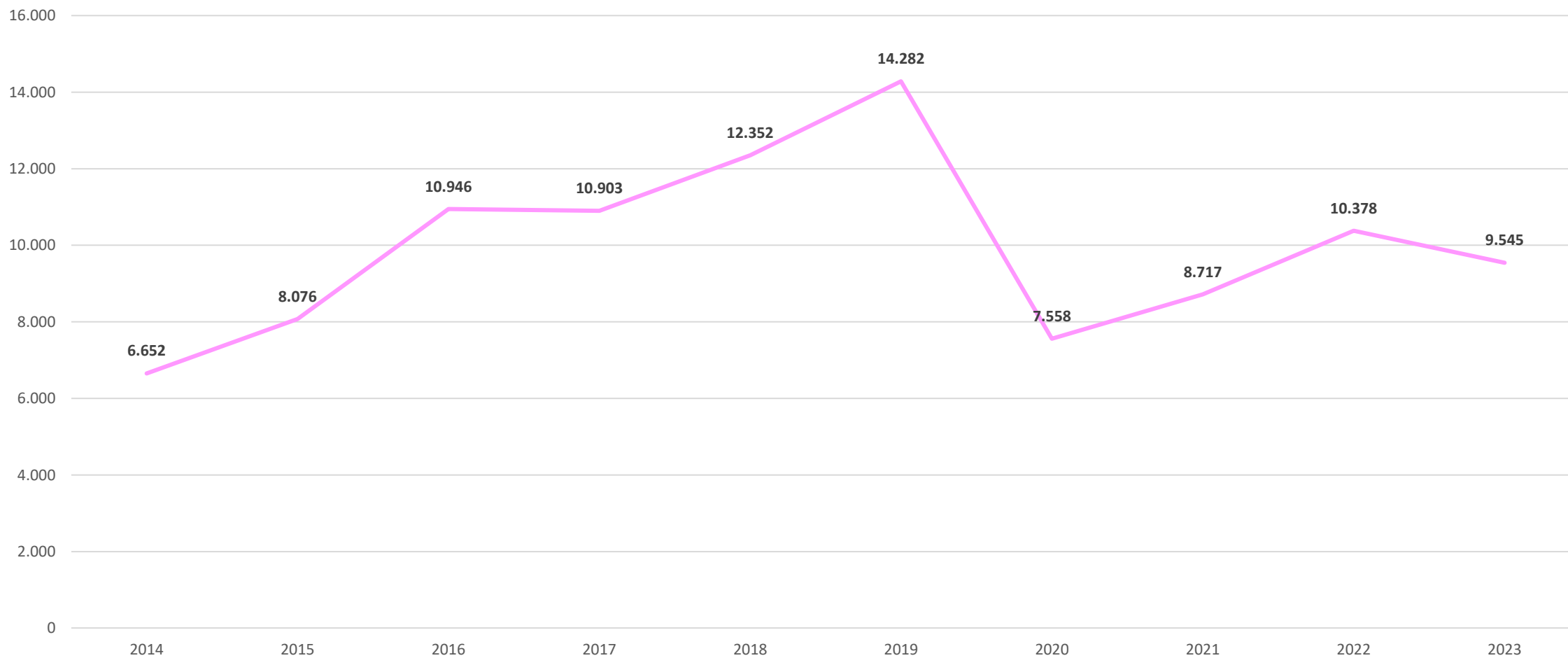
- Falhas da própria Administração, como a falta de informação e de acolhimento dos pacientes;
- Dificuldades de acesso por problemas nos fluxos regulatórios;
- Existência de gargalos ou vazios assistenciais;
- Desejo de acesso a tecnologias novas, não incorporadas ou não disponíveis;
- Desconfianças em relação ao funcionamento do sistema.



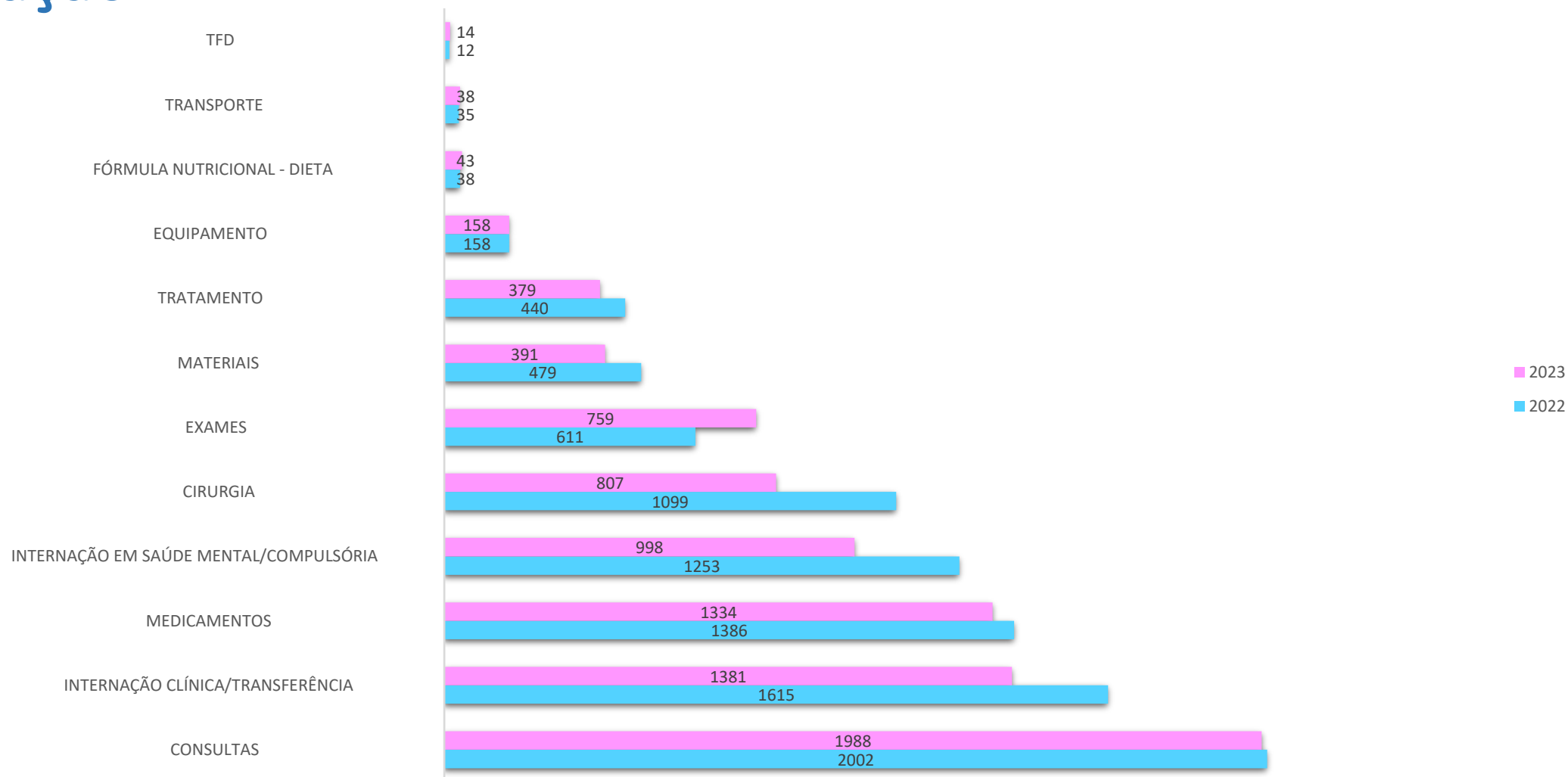
Consequências da Judicialização da Saúde

- Desorganização do sistema;
- Definições de prioridades nem sempre baseadas em critérios clínicos;
- Elevação dos gastos;
- Interferência na definição de prioridades financeiras;
- Ampliação das desigualdades de acesso.

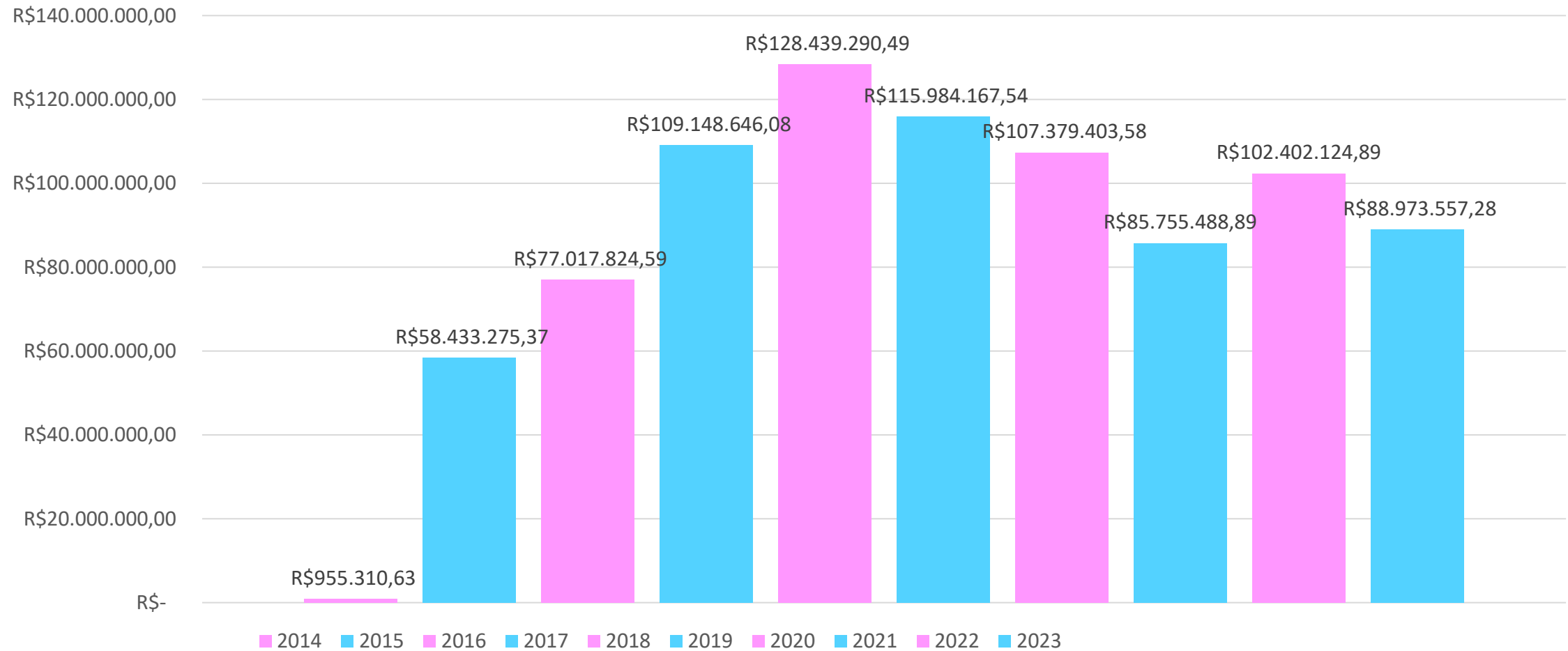
Quantidade de processos judiciais por ano



Quantidade de processos judiciais por tipo de solicitação



Gasto anual com judicialização da saúde



Distribuição do gasto com judicialização da saúde por ano



Subelemento	Valores por Ano				
	2018	2019	2020	2021	2022
Sequestro - TRF				R\$ 5.829,75	
Sequestro - TJES	R\$ 239.642,10	R\$ 1.017.905,63	R\$ 184.340,53	R\$ 126.153,36	R\$ 470.150,01
OPV - TJES	R\$ 1.691,52	R\$ 1.691,52	R\$ 11.691,52	R\$ 1.691,52	R\$ 1.691,52
Sequestro - Fornecedores - TJES	R\$ 1.282.661,53	R\$ 68.924,76	R\$ 159.471,72	R\$ 63.346,84	R\$ 13.209,25
Sequestro - Fornecedores - TRT				R\$ 621,30	
Cirurgias	R\$ 5.287.599,59	R\$ 6.478.504,94	R\$ 4.527.677,54	R\$ 6.351.145,73	R\$ 8.075.115,05
Leitos - UTI/ UTIN/ enfermaria	R\$ 10.615.688,16	R\$ 8.241.775,28	R\$ 2.576.403,02	R\$ 848.313,82	R\$ 172.202,85
Leitos - saúde mental	R\$ 44.142.707,91	R\$ 39.258.397,45	R\$ 18.947.839,89	R\$ 16.763.393,88	R\$ 20.246.309,46
Materiais destinados à ASO	R\$ 5.569.874,56	R\$ 7.621.392,12	R\$ 5.096.963,39	R\$ 4.806.000,41	R\$ 5.654.583,58
Materiais hospitalares	R\$ 482.626,73	R\$ 3.282.498,51	R\$ 4.779.704,42	R\$ 3.744.474,85	R\$ 1.216.557,56
Medicamentos	R\$ 56.179.538,65	R\$ 43.397.250,63	R\$ 64.334.509,30	R\$ 46.229.768,17	R\$ 56.547.488,31
Serviços médicos, odontológicos e laboratoriais	R\$ 4.347.340,71	R\$ 6.265.376,83	R\$ 6.085.551,33	R\$ 5.895.592,87	R\$ 7.647.039,97
Diárias para TFD	R\$ 169.739,84	R\$ 182.513,90	R\$ 118.867,26	R\$ 179.412,09	R\$ 135.760,88
Passagens para TFD	R\$ 62.980,75	R\$ 20.697,50	R\$ 9.762,06	R\$ 12.030,51	R\$ 14.029,14
Mandados de segurança	R\$ 401,80	R\$ 1.385,71	R\$ 54.170,63	R\$ 3.384,00	
Locação de equipamentos hospitalares	R\$ 52.634,29	R\$ 130.644,55	R\$ 98.331,69	R\$ 102.119,51	R\$ 37.736,70
Manutenção de materiais e equipamentos	R\$ 3.362,35			R\$ 13.720,00	
Manutenção de materiais e equipamentos implantados	R\$ 800,00	R\$ 1.465,00			
Depósitos judiciais efetuados pelo estado		R\$ 10.560,00		R\$ 8.421,31	
Ressarcimento de despesas a terceiros		R\$ 3.183,21	R\$ 2.031,67	R\$ 2.778,42	R\$ 3.153,41
Contribuições previdenciárias sobre serviços de PF			R\$ 7.602,40	R\$ 4.236,00	R\$ 17.712,00
Serviços de home care			R\$ 380.485,21	R\$ 543.088,16	R\$ 2.149.385,20
Ônus de sucumbência - PF			R\$ 4.000,00	R\$ -	R\$ -
	R\$ 128.439.290,49	R\$ 115.984.167,54	R\$ 107.379.403,58	R\$ 85.705.522,50	R\$ 102.402.124,89



Comparativo do gasto com demandas judiciais anos 2022-2023

Subelemento	Valores por Ano				Valores por Ano							
	2022.1		2023.1		2022.2		2023.2					
Sequestro - TRF												
Sequestro - TJES	R\$	139.415,40	R\$	447.693,81	221,12	↑	R\$	165.051,40	R\$	474.934,62	187,75	↑
OPV - TJES	R\$	563,84	R\$	482,64			R\$	1.127,68	R\$	1.127,68		
Sequestro - Fornecedores - TJES	R\$	1.209,25	R\$	18.844,05	1458,33	↑	R\$	1.209,25	R\$	18.844,05	1458,33	
Sequestro - Fornecedores - TRT			R\$	81,20								
Cirurgias	R\$	1.673.427,65	R\$	1.457.072,71			R\$	5.483.597,87	R\$	3.812.629,11	-30,47	
Leitos - UTI/ UTIN/ enfermaria	R\$	172.202,85	R\$	3.643.808,24	2016,00	↑	R\$	172.202,85	R\$	9.777.164,68	5577,70	↑
Leitos - saúde mental	R\$	5.605.370,28	R\$	7.679.318,62	37,00	↑	R\$	13.406.100,59	R\$	15.442.189,40	15,19	↑
Materiais destinados à ASO	R\$	805.487,17	R\$	648.401,38			R\$	3.076.632,90	R\$	2.912.786,76	-5,33	
Materiais hospitalares	R\$	29.997,15	R\$	119.437,37	298,16	↑	R\$	184.182,70	R\$	757.273,25	311,15	↑
Medicamentos	R\$	12.352.572,55	R\$	17.592.602,34	42,42	↑	R\$	34.228.558,89	R\$	43.414.192,40	26,84	↑
Serviços médicos, odontológicos e laboratoriais	R\$	2.034.349,66	R\$	2.982.074,62	46,59	↑	R\$	4.501.526,08	R\$	6.613.071,79	46,91	
Diárias para TFD	R\$	41.707,70	R\$	21.873,44			R\$	90.162,69	R\$	45.937,52	-49,05	
Passagens para TFD	R\$	1.610,72	R\$	2.847,85	76,81	↑	R\$	8.368,24	R\$	5.547,77	-33,70	
Mandados de segurança												
Locação de equipamentos hospitalares			R\$	29.318,80			R\$	33.823,05	R\$	40.658,51	20,21	
Manutenção de materiais e equipamentos												
Manutenção de materiais e equipamentos implantados												
Depósitos judiciais efetuados pelo estado												
Ressarcimento de despesas a terceiros	R\$	1.151,14	R\$	1.147,48			R\$	2.097,74	R\$	4.794,96	128,58	↑
Contribuições previdenciárias sobre serviços de PF	R\$	332,00					R\$	332,00				
Serviços de home care	R\$	563.409,51	R\$	879.475,09	56,10	↑	R\$	1.356.110,59	R\$	1.786.954,99	31,77	↑
Ônus de sucumbência - PF	R\$	23.422.806,87	R\$	35.524.479,64	51,67	↑	R\$	62.711.084,52	R\$	85.108.107,49	35,71	↑



TABELA - CUSTOS COM A JUDICIALIZAÇÃO POR GRUPOS DE FINANCIAMENTO DA ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA, DE RESPONSABILIDADE DO MINISTÉRIO DA SAÚDE, NO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO, 2019-2023.

	2019	2020	2021	2022	2023*
Oncológico	R\$ 17.284.632,75	R\$ 24.663.493,12	R\$ 17.112.235,07	R\$ 22.782.770,28	R\$ 6.753.584,80
1A	R\$ 8.257.243,66	R\$ 11.860.469,62	R\$ 4.726.144,20	R\$ 8.437.844,27	R\$ 2.179.794,42
1A - ND	R\$ 789.410,78	R\$ 805.036,85	R\$ 826.048,21	R\$ 1.636.493,31	R\$ 169.653,11
1B	R\$ 2.004.319,39	R\$ 3.209.438,77	R\$ 1.091.887,46	R\$ 883.795,88	R\$ 461.947,83
estratégico	R\$ 7.937,63	R\$ 7.290,15	R\$ 10.486,12	R\$ 22.088,76	R\$ 1.598,40
NP	R\$ 21.990.526,57	R\$ 26.012.959,03	R\$ 24.229.045,21	R\$ 21.300.029,40	R\$ 5.946.751,66
Total				R\$	235.464.956,71

GOVERNO DO ESTADO
DO ESPÍRITO SANTO
Secretaria da Saúde



Financiamento da Saúde no Espírito Santo

Dados Orçamentários - 1º quadrimestre 2023



Demonstrativo de Aplicação de Recursos Próprios Estaduais em Ações e Serviços Públicos de Saúde

Itens	1º Quadrimestre/2023 - R\$
Receita de impostos – Vinculada conforme a LC 141/2012	5.990.112.103,59
Despesas em Ações e Serviços Públicos de Saúde de Saúde (ASPS)	1.145.129.507,18
Despesas em Ações e Serviços Públicos de Saúde de Saúde (ASPS) com Recursos Próprios	955.099.941,92
Despesa Total em Ações e Serviços de Saúde/ Habitante	278,72
Despesa com Recursos Próprios em Ações e Serviços de Saúde/ Habitante	232,47
% da receita própria aplicada em ASPS conforme a LC 141/2012	15,94 %

2022:13,92%

Percentual Aplicação/Estado - Lei 141/12 –Jan Fev/2023



Posições	UF	% Aplicado em 2023 (Lei 141/12) jan-fev/23
1º	Espírito Santo	14,74
2º	Roraima	13,72
3º	Distrito Federal	12,13
4º	Alagoas	12,04
5º	Rio Grande do Sul	10,62
6º	Bahia	10,26
7º	Mato Grosso	9,82
8º	Rio Grande do Norte	9,10
9º	São Paulo	7,64
10º	Mato Grosso do Sul	7,25

Demais Estados não informaram ao SIOPS

Gasto per capita/Estado Jan-Fev/2023



Posições	UF	Despesa total em ASPS per capita (R\$) jan-fev/23
1º	Roraima	256,73
2º	Distrito Federal	174,66
3º	Espírito Santo	120,68
4º	Alagoas	98,38
5º	Mato Grosso	93,27
6º	Mato Grosso do Sul	83,84
7º	Rio Grande do Sul	82,94
8º	São Paulo	81,23
9º	Rio Grande do Norte	65,80
10º	Bahia	63,81

Demais Estados não informaram ao SIOPS



Despesa Liquidada 2023 - Fonte

Fonte	1º Quadrimestre/2023 (R\$) Liquidada	%
ESTADO	955.099.940,92	83,4
UNIÃO	175.468.756,23	15,3
OUTROS*	14.560.810,03	1,3
Total	1.145.129.507,18	100,0

* Recursos Ordinários – fonte livre/Operações de Crédito vinculadas à saúde/ Royalties do Petróleo destinados à saúde

Despesa Liquidada 2023 - Subfunção Orçamentária



Subfunção	1º Quadrimestre 2023 – R\$		
	Desp. Correntes	Desp. Capital	TOTAL
Atenção Básica	4.682.900,00	19.979.536,30	24.662.436,30
Assistência hospitalar e ambulatorial	984.897.612,58	9.919.167,45	994.816.780,03
Suporte profilático e terapêutico	39.985.056,11	-	39.985.056,11
Vigilância Sanitária	129.230,64	-	129.230,64
Vigilância Epidemiológica	3.515.875,75	-	3.515.875,75
Outras subfunções	77.962.128,35	4.058.000,00	82.020.128,35
TOTAL	1.111.172.803,43	33.956.703,75	1.145.129.507,18

GOVERNO DO ESTADO
DO ESPÍRITO SANTO
Secretaria da Saúde



Síntese dos principais desafios e estratégias adotadas para enfrentamento da judicialização da Saúde no ES



Principais Desafios

- **Reduzir o valor gasto** em demandas judiciais;
- **Aumentar a capacidade de defesa** da SESA em ações judiciais;
- **Melhorar a capacidade** da SESA de **cumprimento** de decisões judiciais no prazo.



Principais ações da SES/ES para enfrentamento do fenômeno da judicialização da saúde

- Formalização de um setor responsável pela gestão das demandas judiciais (**Gerência de Demandas Judiciais em Saúde**);
- Manutenção junto ao TJ/ES do **Núcleo de Assessoramento Técnico do Poder Judiciário**;
- Criação de um projeto de pesquisa/extensão Laboratório de Inovação e Direito a Saúde Lab Sus+Justiça;
 - Apoio para organização de fluxos e processos de trabalho;
 - Elaboração de diagnósticos sobre aspectos das demandas judiciais direcionadas a SES/ES;
 - Elaboração de projetos.



Ações da SES/ES para enfrentamento do fenômeno da judicialização da saúde

- Implantação de procedimentos para apoiar a **recuperação de valores executados pelo Fundo Estadual de Saúde;**
- Implantação de metodologias para apoiar a **recuperação de valores decorrentes de bloqueios, sequestros judiciais;**
- Implantação em parceria com a Procuradoria Geral do Estado o **Centro de Negociação Preventiva em Saúde – CNP** (solução administrativa em demandas de consultas, exames e internações clínicas);



Ações da SES/ES para enfrentamento do fenômeno da judicialização da saúde

- Implantação de ferramenta de **inteligência de dados** para automação de processos, qualificação da gestão dos dados de judicialização e detecção de fraudes (em andamento);
- Implantação de um Observatório estadual de informações sobre judicialização da saúde;
- Ampliação da oferta de cirurgias.

GOVERNO DO ESTADO
DO ESPÍRITO SANTO
Secretaria da Saúde



OBRIGADO!